

**Comunicado del Dr. Christian Mersmann
Director Gerente, Mecanismo Mundial (MM) de la Convención de las
Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación**

**Sexta Sesión del Comité de Examen
de la Aplicación de la Convención (CRIC.6)**

Puntos 3 (a) y (b) de la Agenda provisional: informe sobre la mejora del cumplimiento de las obligaciones dimanantes de la Convención; las políticas, modalidades de funcionamiento y actividades del Mecanismo Mundial (ICCD/CRIC(6)/4).

**3 – 14 Septiembre 2007
Madrid, España**

*Sr. Presidente
Excelencias,
Distinguidos Delegados,
Señoras y Señores.*

Nos encontramos en un momento crítico en la historia de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD). ¿Qué opciones tomar para el futuro? La Convención constituye uno de los principales instrumentos para apoyar efectivamente la reducción de la pobreza y para promover el crecimiento económico mediante el manejo sostenible de la tierra. Vuestra decisión para desarrollar la Estrategia de 10 Años de la Convención se ha hecho presente en un momento muy oportuno y el informe del Grupo de Trabajo Intersesional Intergubernamental (IIWG, por sus siglas en inglés) ha dejado sólidos cimientos para continuar adelante.

Con el objetivo de mejorar las condiciones de las comunidades que se debaten con la desertificación, la Estrategia de 10 Años brinda una excelente oportunidad para:

- (i) renovar el optimismo de que los marcos de políticas y programas de desarrollo para el manejo sostenible de la tierra incrementarán su financiamiento, en particular en los países en desarrollo;
- (ii) forjar soluciones creativas para sobrepasar las barreras políticas y estratégicas que han acosado constantemente el avance de la Convención y para mejorar nuestro entendimiento común del real potencial de la CNULD;
- (iii) avanzar con respuestas integradas que atiendan los retos del desarrollo socioeconómico, incluyendo problemas de actualidad tales como el cambio climático.

Distinguidos Delegados,

En este trascendental momento, es un gran placer para mí dirigirme a la Octava Conferencia de las Partes de la CNULD y, tener la oportunidad - mediante la presentación del informe de actividades del Mecanismo Mundial (MM) desde la COP.7 hasta la fecha-, de poder dialogar con ustedes sobre el camino a seguir.

Permítanme esta oportunidad para agradecer a nuestro anfitrión, el Gobierno de España, por su generosa hospitalidad y sus excelentes arreglos aquí en la ciudad de Madrid. Esta atmósfera favorable nos ayudará a alcanzar resultados constructivos para avanzar con la Convención.

Deseo manifestar mi reconocimiento a la Secretaría de la CNUCLD por el enorme trabajo realizado para preparar esta Conferencia de las Partes y la cordial cooperación que existe entre nosotros. Gregoire de Kalbermatten, el Secretario en Funciones de la Secretaría recibe nuestro profundo aprecio por la preparación de la COP. Ciertamente, este es un momento oportuno para a nombre del equipo del Mecanismo Mundial agradecer al Secretario Ejecutivo saliente, Honorable Embajador Hamma Arba Diallo, por su invaluable contribución e incansable esfuerzo por promover la Convención. Queremos también desearle los mejores éxitos para sus responsabilidades futuras en Burkina Faso. El MM acoge la nominación por el Secretario General de las Naciones Unidas, del Sr. Luc Gnacadja, nuevo Secretario Ejecutivo de la CNUCLD, y estamos deseando colaborar con él.

También quisiera agradecer a vosotros, Distinguidos Delegados, por su colaboración con el Mecanismo Mundial en el desarrollo de una exitosa movilización de recursos durante el pasado bienio y todo nuestro equipo ratifica su compromiso para fortalecer nuestra cooperación.

Distinguidos Delegados,

Presentación del Informe

Permítanme ahora llamar su atención hacia el informe del Mecanismo Mundial, contenido en el documento ICCD/CRIC (6)/4. Dicho informe les dará un panorama de lo realizado por el Mecanismo Mundial durante el bienio 2006 – 2007. El documento también sirve como base para informar la Tercera Revisión de las Políticas, modalidades Operativas y Actividades del Mecanismo Mundial, solicitada por la COP 6 en su decisión 5. Con relación a este particular, vale mencionar el análisis complementario sobre el MM que fue llevado a cabo por el IIWG.

La Estrategia Consolidada y Enfoque Mejorado del MM, aprobado por la COP en su séptima sesión en Nairobi, Kenya, está completamente en línea con el mandato al Mecanismo Mundial definido en el artículo 21 de la Convención, que es realizar acciones tendientes a la movilización de recursos. Hemos discutido en numerosas ocasiones que la evolución de las modalidades del financiamiento internacional, en particular la Declaración de Paris sobre la Efectividad de la Asistencia y la Armonización de los donantes requieren al Mecanismo Mundial apoyar a los países en desarrollo a navegar a través de este complejo mar de políticas, financiamiento, modalidades, instrumentos y procedimientos.

El incremento del financiamiento para el manejo sostenible de la tierra exige un enfoque amplio, coordinado e integrado para la movilización de recursos. Los enfoques programáticos para abordar los problemas en torno al manejo sostenible de la tierra requieren una mezcla de recursos públicos y privados, incluyendo recursos nacionales, asistencia oficial al desarrollo y fuentes nuevas e innovadoras. Esto es de importancia crítica y por tanto el Mecanismo Mundial ha establecido programas estratégicos, especialmente: Instrumentos Económicos y Financieros, Cambio Climático y Compensación por Servicios Ambientales, Acceso a Mercado y Comercio, Organizaciones de la Sociedad Civil y Forestería, como una manera de apoyar la movilización de recursos nuevos e innovadores así como financiamiento proveniente de sectores que en el pasado han estado poco vinculados con la aplicación de la CNUCLD.

El trabajo del Mecanismo Mundial se lleva a cabo en estrecha alianza con los gobiernos y socios del desarrollo, para convertir el manejo sostenible de la tierra en una prioridad gubernamental para el desarrollo de países afectados. El éxito que nuestras alianzas han tenido en el pasado, siempre se ha basado en una integración efectiva de la Convención dentro de la programación para el desarrollo, tales como las Estrategias de Reducción de la Pobreza y otros marcos relacionados con el desarrollo.

Distinguidos Delegados,

Logros

En el Informe del Mecanismo Mundial encontraréis detalles de nuestros avances en varios países y regiones. También quisiera invitarlos a conocer nuestra página de Internet, nuestras publicaciones, que pueden obtenerse en nuestro bien ubicado stand en el hall de este bello centro de convenciones y nuestra lista de distribución por medios electrónicos. A continuación les mencionaré algunos puntos que resaltan nuestros avances y algunas actividades que están siendo planificadas.

El trabajo del MM en la construcción de alianzas y en la inserción del manejo sostenible de la tierra dentro de las prioridades del desarrollo es parte de nuestras estrategias específicas en los países, que han conducido a marcos importantes de inversión para ese propósito.

En Etiopía, se espera la movilización de 250 millones de dólares bajo la actual Estrategia de Reducción de la Pobreza, y el incremento de inversiones en el sector agrícola reflejan la alta prioridad política asignada por el gobierno de este país para el desarrollo rural.

En Burkina Faso, el MM está actualmente completando un acuerdo con el gobierno para dar seguimiento a nuestra cooperación la cual promovió el incremento de aproximadamente 175 millones de dólares bajo el marco del presupuesto de gastos nacionales de mediano plazo (2004-2006). Nuestra cooperación en Túnez, sobre la integración de planes subnacionales, en el decimoprimer Plan Nacional de Desarrollo con sus correspondientes asignaciones presupuestarias, sirve como un importante acervo de conocimientos para fortalecer procesos similares en otros países, a través principalmente de cooperación Sur-Sur.

Bajo el liderazgo del Gobierno de Líbano el MM y el PNUD apoyaron el desarrollo de una Estrategia Financiera Integrada que identifica diversas fuentes de financiamiento para la implementación del Programa de Acción Nacional (PAN). El trabajo en Líbano fortalecerá el concepto de Estrategias Financieras para aplicarse en otros países, como ya está sucediendo en algunos, tales como Honduras y Guatemala, por nombrar algunos.

La experiencia del Mecanismo Mundial en armonización de políticas en México, un proceso que contribuyó a la formulación de una ley federal de desarrollo rural sostenible, actualmente está informando el trabajo del MM para apoyar al Gobierno de Ecuador en insertar los principios del Manejo Sostenible de la Tierra dentro de la Estrategia de Desarrollo Rural. Este trabajo servirá para complementar las acciones del Mecanismo Mundial en América Central y del Sur, relacionadas con el incremento del financiamiento a través de la creación de condiciones favorables para el manejo sostenible de la tierra.

El MM trabaja de manera flexible en su apoyo a los países, como lo demuestran los ejemplos mencionados. El MM responde a puntos de entrada que son acordados con los gobiernos y actores involucrados en el manejo de la tierra. El MM ha apoyado y apoya un total de 28 países, tal como se observa en la página 15 de nuestro informe, y prevemos que esta lista continuará creciendo. Nuestro evento paralelo del día de ayer brindó interesantes elementos acerca de nuestra estrategia de trabajo con los países.

Distinguidos Delegados,

El MM es una institución pequeña. No podemos hacer justicia a todos los países que solicitan nuestro apoyo. Por lo tanto, los ámbitos subregional y regional tienen una importancia creciente para inducir cambios en los ámbitos nacional mediante el intercambio de conocimiento y la construcción de capacidades, el incremento del entendimiento mutuo acerca de los instrumentos y enfoques más efectivos que podemos utilizar para la movilización de recursos y para aprender de experiencias exitosas.

Hemos escuchado el excelente ejemplo de la aplicación de dicho enfoque: la Iniciativa de los Países de Asia Central para el Manejo de la Tierra (CACILM, por sus siglas en inglés). Pero nuestra cooperación con las estructuras subregionales varía mucho y es interesante para ustedes conocer

acerca de los enfoques y el arreglo institucional en el Sureste Asiático, el Medio Oriente, el Cuerno de África, África del sur, África Central, el Caribe, Mesoamérica, así como el trabajo en desarrollo con la región del Pacífico. El MM tiene que utilizar las oportunidades de una forma muy flexible y costo-efectiva; siempre que podemos nos incorporamos en procesos existentes tales como el COMIFAC en África Central y construimos alianzas con instituciones, tal como en la región del GRULAC con FAO y con el CATIE. Nosotros no institucionalizamos la cooperación regional y subregional y nuestro enfoque está basado estrictamente en acciones conjuntas con tiempos y recursos limitados. En el Sureste de Asia, el MM está totalmente involucrado en el proceso del PASR.

Como parte de nuestro trabajo subregional, el MM promueve una cooperación efectiva Sur-Sur apoyada por nuestro trabajo en el ámbito de nuestros países. SolArid es la primera de este tipo de colaboración que vincula las regiones francófonas del Sahara y el Sahel en una plataforma de intercambio de conocimiento, donde instituciones interesadas se reúnen. También vale la pena mencionar la colaboración del MM con Portugal, Brasil y los países africanos de habla portuguesa para el desarrollo de un programa de intercambio y manejo de conocimiento en estrecha cooperación con la FAO.

Distinguidos Delegados,

Nuestra robusta alianza con TerrAfrica está creciendo. El MM trabaja con socios de TerrAfrica en Burkina Faso, Mali, Etiopía, Ghana, y Uganda. Es importante reiterar que TerrAfrica no es un programa ni un fondo. Es una plataforma regional para involucrar a los socios más grandes en expandir el financiamiento y desarrollar instrumentos efectivos y enfoques programáticos en los países. El MM considera a TerrAfrica como una de las más promisorias iniciativas para la aplicación de la Convención.

En este sentido, desearía hacer notar que el Programa Estratégico de Inversiones del GEF es un motor importante para la movilización del co-financiamiento. El MM esta colaborando con la Secretaría del GEF en enfoques basados en programas sin involucrarse en el dominio del programa de inversión estratégica (SIP por sus siglas en inglés). El MM participó plenamente en la sesión especial de la Conferencia Ministerial Africana sobre Ambiente (AMCEN) en Burkina Faso, en abril del presente año, donde acordó discutir el Programa de Inversiones Estratégicas y apoyar la Declaración Ministerial.

Distinguidos Delegados,

El MM se apoya en la capacidad y conocimiento de los miembros del Comité de Facilitación, y ustedes bien conocen las importantes instituciones que están con nosotros en ese comité. Además, el MM ha establecido acuerdos con varias otras organizaciones especializadas en el tema del financiamiento. Asimismo, el MM está desarrollando metodologías y herramientas para facilitar la participación de la sociedad civil en procesos en los países. Esta es una dimensión muy importante del trabajo del Mecanismo Mundial, ya que cualquier estrategia en los países para construir procesos efectivos de políticas y para diseñar programas importantes sobre manejo sostenible de la tierra necesita un fuerte soporte de las organizaciones de la sociedad civil.

Manejo del Conocimiento y Comunicaciones

La promoción, el manejo de conocimiento y la comunicación son pilares fundamentales del mandato del Mecanismo Mundial. El MM ha hecho contribuciones significativas para el Año Internacional de los Desiertos y la Desertificación (IYDD, por sus siglas en inglés). Un poderoso medio fue la entrega de la Serie Mundial BBC titulada “Pueblos en la Línea de Fuego”, que fue co-financiada por el MM y producida en colaboración con el FIDA y otros.

De manera más importante, el Grupo de Comunicaciones del MM ha emprendido un mejoramiento efectivo de la imagen del MM, lo que facilita a nuestros socios reconocer nuestros productos y servicios. Adicionalmente, el MM está diseminando información que los actores de la Convención pueden adquirir para desarrollar sus estrategias de movilización de recursos, a través de

publicaciones, foros y cartas electrónicas. Como una de sus ventajas institucionales importantes, el MM recopila y disemina información significativa sobre fuentes de financiamiento, políticas, programas y proyectos que atienden la degradación de la tierra a través del Motor de Información Financiera sobre Degradación de la Tierra (FIELD, por sus siglas en inglés). Esta amplia base de información se utiliza por los gobiernos y sus socios para el desarrollo, para generar análisis financieros acerca de las oportunidades, costos y rentabilidad de las inversiones en manejo sostenible de la tierra y otras actividades de la CNUCLD, a fin de lograr mayor efectividad en la utilización de recursos financieros, como está establecido en nuestro mandato.

El apoyo del MM, en particular a nivel nacional, requiere una dimensión adicional de apoyo. Los Países Miembros necesitan tener capacidades adecuadas para acceder a financiamiento para la CNUCLD. La transferencia de conocimiento y el intercambio de información es por lo tanto una herramienta importante para incrementar sustancialmente y de manera exitosa dichos recursos. La primera actividad en este campo, denominada Diseño de Estrategias Financieras Integradas, (DIFS, por sus siglas en inglés) fue lanzada como piloto en Asia occidental y África del Norte. Hasta el momento, ocho países están participando en esta iniciativa de intercambio de conocimiento y fortalecimiento de capacidades. Un total de 14 países completarán su programa hacia el final del año próximo. Iniciativas semejantes serán ofrecidas en otras plataformas subregionales. Los participantes en este programa piloto del MM coinciden en que el trabajo conjunto en el diseño de la estrategia financiera brinda beneficios valiosos y fortalece capacidades de manera sostenible. Quisiera alentarnos a discutir con nuestros colegas de Asia occidental y África del Norte.

Distinguidos Delegados,

Los avances presentados han sido posibles gracias a la generosa contribución voluntaria de los donantes, por lo que el Mecanismo Mundial desea extender su más caluroso reconocimiento. Basta decir que sin su permanente confianza en nuestra estrategia, modalidades operativas y capacidad, los logros del MM serían escasos. En nuestra propuesta presupuestaria encontraréis la lista de donantes que actualmente apoyan al MM, pero permítanme dar la bienvenida a un donante que ha comenzado su apoyo recientemente, nuestro anfitrión de esta Conferencia, el Gobierno de España.

No obstante los logros que he mencionado, el MM está ampliamente consciente de la necesidad de incrementar el alcance de sus servicios y productos, para apoyar a todos los países en desarrollo afectados a cumplir sus obligaciones ante la CNUCLD.

Distinguidos Delegados

Camino a venir

Esto me hace regresar al punto de partida de esta intervención: la Estrategia propuesta de 10 Años. El MM acoge enfáticamente las recomendaciones propuestas en la Estrategia y estamos listos para alinear nuestras políticas y nuestra estrategia operativa según sea apropiado para lograr la aplicación de las medidas propuestas. Sin embargo, es un placer para mí hacer notar que el enfoque del MM, en gran medida, ya está armonizado con la orientación de la Estrategia. En virtud de esto, nuestro sistema de gestión basado en resultados y su marco lógico están estrechamente en línea con el marco de implementación de la Estrategia propuesta de 10 Años.

Demos juntos una mirada a las lecciones aprendidas del MM y las estrategias y objetivos operativos de la estrategia de la CNUCLD propuesta para los 10 años. Esas lecciones ilustran retos con múltiples facetas en la movilización de recursos, el hecho de que los procesos toman tiempo y que el llamado para realizar acciones requieren trabajo fuerte para colocar los elementos adecuados, en el momento adecuado y en el lugar adecuado.

- (i) Primeramente, las experiencias del MM confirman que la construcción de alianzas y la integración en marcos relevantes son procesos indispensables y prerequisites para la movilización de recursos. El liderazgo y la apropiación de los países en esos procesos, especialmente de los ministerios de finanzas, son obligatorias para tener éxito dado el nuevo contexto del financiamiento para el desarrollo. Si miramos el Objetivo Operativo No

2. de la Estrategia de 10 Años sobre “Marcos de Políticas” encontramos una clara referencia para continuar con esas importantes actividades.

- (ii) Segundo, es necesario adoptar una estrategia integrada de financiamiento que aporte un plan de acción estructurado para movilizar diversas fuentes de financiamiento para abordar prioridades nacionales en el contexto de la programación general del desarrollo. El objetivo Operativo No. 4 sobre “Transferencia Tecnológica y Financiera” y sus resultados previstos hacen clara referencia a la necesidad de un enfoque estratégico para la movilización de recursos y alienta al MM a contribuir al logro de este objetivo dentro del “Marco de Aplicación”.
- (iii) Tercero, la aplicación de la Convención requiere la adopción de un enfoque más amplio. Ello significa la necesidad de un fuerte debate sobre políticas y estrategias en la Convención en general, las reuniones del CRIC y las Conferencias de las Partes, para apoyar los esfuerzos de los gobiernos y los órganos subsidiarios de la Convención, incluyendo el MM. Influir en las prioridades nacionales y la programación para el desarrollo, puede ser en gran medida apoyado por nuestros debates y así contribuir a servicios efectivos del MM. Los Objetivos Estratégicos 1 y 3 de la Estrategia para 10 años, claramente subraya su llamado a tener una mirada fresca sobre el papel de la convención en el contexto del desarrollo sostenible.
- (iv) Cuarto, existe potencial en mecanismos innovadores para movilizar recursos financieros para la aplicación de la CNUCLD. El financiamiento relacionado con el cambio climático proporciona el mejor ejemplo sobre esto, muchos países que necesitan recursos adicionales aún no cuentan con los marcos necesarios para obtenerlos. Sin embargo, necesitamos el apoyo de la Convención en sus esfuerzos para incrementar su coordinación en políticas y estrategias con otros Acuerdos Ambientales Multilaterales (MEAs, por sus siglas en inglés) y los procesos que acompañan los más importantes instrumentos de desarrollo de las instituciones financieras internacionales, las Naciones Unidas y otras organizaciones. Al leer el resultado 5.4 del Objetivo Operativo sobre “Transferencia Tecnológica y Financiera” se observa el claro mandato asignado al Mecanismo Mundial en este propósito.
- (v) Hemos aprendido duramente que hablar sólo entre nosotros no conduce al éxito en la movilización de recursos. Estamos completamente conscientes de que aún la cooperación con otros sectores requiere ser complementada con un alineamiento muy estrecho con los Ministerios de Finanzas. Demasiado frecuentemente, los asuntos de la CNUCLD están excluidos de los procesos de programación y presupuestación o disponen de un mínimo de recursos financieros. Dentro de su Marco de Aplicación, la Estrategia de 10 Años claramente recomienda lo que el MM deberá realizar en este aspecto.

Distinguidos Delegados

Adicionalmente a estas áreas convergentes fundamentales entre el MM y la Estrategia de los 10 años, el MM asume el llamado a clarificar los roles complementarios del MM y el GEF. El MM ha evaluado su trabajo de los siete últimos años con el Secretariado del GEF y sus agencias y encontró claras áreas de complementariedad que están emergiendo, en particular las que se refieren a la movilización de co-financiamiento. Las Estrategias de las áreas focales, que han sido establecidas por la Secretaría del GEF, y su fuerte llamado para enfoques programáticos dan cabida al incremento de la cooperación de los diferentes programas Operativos del GEF. Esto, por su parte, encaja muy bien con el amplio enfoque del Mecanismo Mundial sobre la implementación de la Convención. Después de esta COP, y con base en sus decisiones, será desarrollada una estrategia para mejorar la cooperación entre el GEF y el MM.

La Estrategia de los 10 Años también hace un llamado al MM y a la Secretaría de la CNUCLD para desarrollar un Plan Bienal Conjunto para apoyar a las Partes, y para delinear sus respectivos roles y responsabilidades. El MM acoge esta recomendación ya que proporciona una oportunidad para un mayor fortalecimiento de su colaboración con la Secretaría.

Adicionalmente, la Estrategia de 10 años propuesta apoya plenamente los arreglos para el hospedaje del MM en el Fondo Internacional para el Desarrollo de la Agricultura (FIDA), el cual es el mayor donante del MM. El MM no oculta su satisfacción con esta recomendación ya que tiene mucho sentido para el MM el continuar alojado en una institución financiera internacional dedicada al alivio a la pobreza, tomando en cuenta que el FIDA es el segundo mayor inversionista en manejo sostenible de la tierra y busca decididamente apoyar esta Convención. La evolución de la relación del MM con el FIDA durante los últimos 9 años ha conducido a un incremento significativo en el financiamiento del FIDA para el manejo sostenible de la tierra. Esta tendencia se ha fortalecido también dado los esfuerzos actuales del FIDA para encontrar vínculos entre el cambio climático y la degradación de la tierra en apoyo a los medios de vida rurales. El Vicepresidente de FIDA se expresará la semana próxima en el segmento de alto nivel de la COP.

Distinguidos delegados

Conclusión

Permítanme solicitar su indulgencia para transportarlos en el futuro. Imaginemos que miramos hacia atrás a la estrategia de los 10 años, ¿cuál sería nuestra evaluación?; ¿Veríamos atrás y nos lamentaríamos de que no pasó mucho en la aplicación de la Convención; que la pobreza rural está peor de como estaba en 2007? ¿En nuestro bochorno discutiríamos entre nosotros?

O, distinguidos delegados, reflexionando retrospectivamente, ¿estaremos orgullosos de nuestros logros colectivos para enfrentar efectivamente la inseguridad alimentaria, los medios de vida en el campo, la reducción de la pobreza y el crecimiento económico a través de manejo sostenible de la tierra, y habríamos avanzado en la adaptación al cambio climático más efectivamente a través del uso sostenible de los recursos naturales? ; En nuestra satisfacción, con nuestros logros, ¿avanzaríamos más en incrementar nuestros esfuerzos y nuestra cooperación?

El equipo del MM no tiene la menor duda de cuál de esos dos escenarios escogeríamos.

Muchas gracias por su amable atención.